

ส่วนที่ ๑ บทนำ

กระทรวงมหาดไทยได้มีนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการให้บริการสาธารณะ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน สนองต่อความต้องการของประชาชน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ เทศบาลเมืองสนั่นรักษ์จึงได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ขึ้น โดยวางแนวทางในการปฏิบัติให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด การบูรณาการยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และแนวทางดำเนินการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การเสริมความมั่นคงของชาติ ผังเมืองรวม แผนชุมชน และสภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และใช้แผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒) เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ในลำดับต่อไป

องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มืองค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้สรุปได้ดังนี้

๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีหน้าที่กำหนดแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนา นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น แผนชุมชน

๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด

สำหรับองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจะมีลักษณะ“ไตรภาคี” โดยมีองค์ประกอบจากตัวแทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตัวแทนของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและรัฐวิสาหกิจ และตัวแทนจากภาคประชาชนในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อการประสานงานและบูรณาการ รวมทั้งสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่น

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุดนอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการหรือกิจกรรมจากแผนพัฒนา

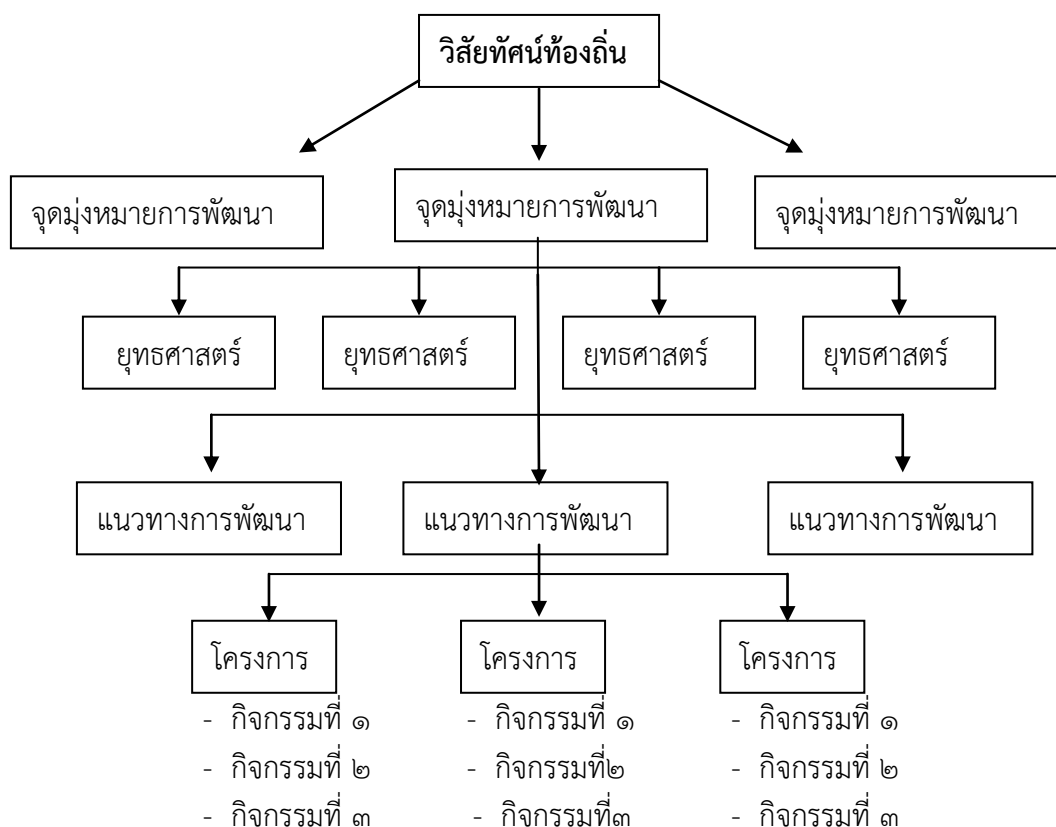
สามปีไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

“แผนพัฒนาสามปี” ตามคำนิยามแห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

แผนพัฒนาสามปีมีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้

๑. เอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. เอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
๓. เอกสารที่แสดงโครงการ / กิจกรรมพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นหัวงระยะเวลาสามปี
๔. เอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

แผนภาพที่ ๑ แสดงความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของหัวงระยะเวลาสามปีนั้น ควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

๑. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

๒. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดประกอบงบประมาณที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่สามารถดำเนินการได้ จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนา

๑.๑ เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและแสดงความสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒ เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องและสามารถสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีระบบ

๑.๓ เป็นการเตรียมโครงการการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ก็จะต้องเข้าสู่ขั้นตอนการปฏิบัติการจัดทำแผนสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินการ ๗ ขั้นตอน คือ

- ๑.๑ การเตรียมการจัดทำแผน
- ๑.๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา
- ๑.๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล
- ๑.๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา
- ๑.๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา
- ๑.๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ทั้งนี้ ในแต่ละขั้นตอน มีรายละเอียดดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

ก. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ และความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปีผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าวเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

ข. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาคมท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ก. ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจะสรุปยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ข. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดการประชุมประชาคมท้องถิ่นส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกให้มีเวทีการประชุมร่วมกัน คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป

ค. เมื่อมีการกำหนดแนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรม อะไรบ้างที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็น กรอบในการพัฒนา

ง. โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรพิจารณาความสัมพันธ์ ต่อเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือแนวทางการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องและครอบคลุม

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

ก. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและเก็บข้อมูลที่จำเป็นต่อการ จัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดย ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT ได้

ข. การวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

- ๑) การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- ๒) การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๓) การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ๔) การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

ก. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของ ยุทธศาสตร์การพัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำ วัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ข. ในขั้นตอนนี้ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตาม แนวทางที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย เช่นพิจารณากิจกรรมที่จะต้อง ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้กิจกรรม/โครงการที่ ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง หรือร่วมดำเนินการกับ หน่วยงานอื่น หรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

- พิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกัน และ ระหว่างแนวทางการพัฒนา

- พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและด้านผลการ ดำเนินการ เพื่อบรรจุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

- พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมจากความจำเป็นเร่งด่วน

- ชี้ความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

- ๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์ในปีที่ผ่านมา

- ๒.๑ การสรุปสถานการณ์พัฒนา
- ๒.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติในเชิงปริมาณ
- ๒.๓ การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

- ผ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา
- ผ ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา
- ผ ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๔ แนวทางการติดตามประเมินผล

- ๔.๑ กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล
- ๔.๒ ระเบียบ วิธีการ และเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ภาคผนวก ก. รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข. การประเมินคุณภาพของแผนพัฒนา

สำหรับในขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี ประกอบด้วย

ก. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดเวทีประชาคม ประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

ข. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ก. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล

ข. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลพิจารณาและเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อผู้บริหารท้องถิ่น

ค. ผู้บริหารเทศบาลพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี ตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือในการเตรียมการอย่างรอบคอบเพื่อแสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด ทั้งนี้ การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

๑. บรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ การวางแผนทุกครั้งจะต้องมีจุดหมายเพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ การกำหนดจุดมุ่งหมายจึงเป็นงานขั้นแรกของการวางแผน ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความชัดเจนก็จะช่วยให้การบริหารแผนที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์

๒. ประหยัด การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุผลและมีการประสานงานกันในแต่ละฝ่าย ส่งผลให้กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานที่ทำ ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ อย่างคุ้มค่านับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ทำให้องค์กรประหยัดค่าใช้จ่าย

๓. ลดความไม่แน่นอน การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคต เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ในอนาคต การวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์ข้อมูลข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้น เพื่อที่จะได้หาแนวทางป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

๔. เป็นเกณฑ์ในการควบคุม การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการควบคู่และพึ่งพาอาศัยกัน กล่าวคือ ถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถควบคุมการดำเนินงานได้ จึงกล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงาน

๕. ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ การวางแผนเป็นพื้นฐานด้านการตัดสินใจและเป็นสิ่งที่จะช่วยให้เกิดแนวความคิดนวัตกรรมใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์ เนื่องจากการจัดการวางแผนนั้นเป็นการระดมปัญญาของคณะผู้ทำงานด้านการวางแผนและผู้เกี่ยวข้องทำให้เกิดแนวความคิดใหม่ๆ นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กร เป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคต

๖. พัฒนาแรงจูงใจ ระบบการวางแผนที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหารท้องถิ่น และยังเป็นการพัฒนาแรงจูงใจให้เกิดขึ้นด้วย เพราะจะได้อย่างชัดเจนว่าองค์กรคาดหวังอะไร นอกจากนั้น การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับผู้บริหารท้องถิ่นในอนาคต

๗. พัฒนาการแข่งขัน การวางแผนที่มีประสิทธิภาพทำให้องค์กรมีการแข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มี การวางแผน หรือการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ซึ่งจะส่งผลต่อการขยายขอบข่ายการทำงานและความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๘. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ที่จัดวางไว้ มุ่งไปที่จุดมุ่งหมายเดียวกัน มีการจัดประสานงานในฝ่ายต่าง ๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของงานในแต่ละฝ่ายขององค์กร